

巴中市森林康养产业发展专项规划

(2021-2025年)

征求意见稿

目 录

前 言	1
第一章 规划背景.....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展现状.....	3
第三节 发展形式.....	6
第二章 总体要求.....	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 基本原则.....	8
第三节 总体目标.....	8
第三章 空间布局.....	9
专栏 1.....	11
第四章 推进“五养”业态发展.....	12
第一节 美景养眼.....	12
第二节 药食养生.....	13
第三节 文化养魂.....	14
第四节 体验养智.....	15
第五节 健康养老.....	16
第五章 实施“四大”提升工程.....	17
第一节 资源基础提升工程.....	18
第二节 服务配套提升工程.....	19

第三节	区域品牌提升工程.....	20
第四节	专业能力提升工程.....	21
第六章	夯实“三项”基础保障.....	22
第一节	夯实组织保障.....	22
第二节	夯实投入保障.....	23
第三节	夯实环境保障.....	24
专栏 2	25
专栏 3	31

前 言

生态是巴中最大优势，绿色是巴中最靓底色。为深入贯彻落实巴中市第五次党代会精神，推动森林康养产业全链条高质量发展，助推文旅康养首位产业转型升级，实现森林生态核心优势向发展优势转化，服务“健康中国”战略，助力脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，根据《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《巴中市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》《巴中市“十四五”文化和旅游融合发展规划》《巴中市“十四五”林业高质量发展规划》，编制本规划。

本规划编制坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立和践行习近平生态文明思想，深入贯彻落实全市突破发展文旅康养首位产业决策部署，提出“十四五”时期巴中市森林康养产业发展主要目标、空间布局、具体任务等，是指导全市“十四五”时期森林康养产业发展的纲领性文件。规划范围为巴中市域，规划年限为 2021 年至 2025 年。

第一章 规划背景

第一节 发展基础

区位特点。巴中市位于四川省东北部、地处大巴山系米仓山南麓，是成都、重庆、西安三大都市的几何中心，是联结“一带一路”的重要节点，是成渝地区双城经济圈北翼振兴重要城市，森林康养产业发展的地理位置十分优渥。巴中市是四川省唯一的全国革命老区重点城市，新时代西部大开发形成新格局、新时代支持革命老区振兴发展、支持特殊类型地区振兴发展等国家重大战略叠加，为森林康养产业发展带来前所未有的政策机遇。境内高速公路县县通达，恩阳机场建成通航，巴中至成都、重庆高铁开行，汉巴南铁路巴中至南充段加快建设，米仓大道等旅游精品线项目加快推进，综合立体交通网络正紧密成型，为森林康养产业发展开启“加速键”。

资源禀赋。巴中市是长江上游渠江源头和秦巴生物多样性国家重点生态功能区重要区域。境内森林覆盖率 63.18%，森林面积 1166 万亩。现有光雾山-诺水河世界地质公园、光雾山-诺水河国家级风景名胜区、诺水河珍稀水生动物国家级自然保护区、驷马河国家湿地公园、米仓山国家森林公园等各类自然保护地 17 个，有国家 AAAAA 级旅游景区 1 个、AAAA 级旅游景区 21 个，有野生动植物 2650 余种，13 个国有林场经营森林 99.7 万亩，被

联合国教科文组织誉为“四川盆地北缘山地重要生物基因库”。

康养优势。巴中市发展森林康养，具备得天独厚的“九度”优势。一是**纬度**，地处北纬 31°15'-32°45'之间，属亚热带湿润季风气候，特别适宜人居。二是**温度**，年均气温 17.0℃，夏、秋两季凉爽宜人。三是**湿度**，年均相对湿度 76%，体感舒适，利于健康。四是**高度**，平均海拔 1000 米左右，非常适合休闲养生居住。五是**优产度**，农林产品有机富硒，道地药材品质优良，是中国核桃之乡、中国银耳之乡、中国富硒茶之乡、中国南江黄羊之乡、中国芦笋之乡。六是**洁净度**，空气质量优良率稳定在 95%以上，适合呼吸系统病患者静养。七是**绿化度**，巴中市绿化率达 98%，森林覆盖率接近全国平均水平的 3 倍、四川平均水平的 2 倍，是名副其实的“天然氧吧”。八是**负氧度**，重点林区空气中负氧离子平均超过 10000 个/cm³，养生保健效果十分明显。九是**精气度**，森林中广布柏木、马尾松、香樟等树种，散发的植物精气（也称为植物杀菌素或芬多精）具有特定保健功能，为森林保健提供了优质基础。

第二节 发展现状

“十三五”时期，巴中市深入践行“绿水青山就是金山银山”新发展理念，积极探索森林康养新业态，实现森林康养产业从无到有、从有到优发展。

基地集聚成势。着力推进国、省、市、县森林康养基地四级

联动发展，系统布局，突出特色，精品呈现。建成国家森林康养基地 1 个（米仓山国家森林康养基地）、国家级森林康养试点建设基地 14 个、省级森林康养基地 28 个、省级森林康养人家 30 个、省级森林人家 11 个，培育市级森林康养基地 53 个、县（区）级森林康养精品点 102 个。

业态融合发展。推进森林康养产业多元化，融入巴人文化、红色文化、餐饮养生等地域元素，打造集“吃、住、行、研、学、旅、体、赛、养”一体的森林康养产业体系。光雾和谷森林康养社区、天马山森林度假酒店、白衣温泉疗养基地等一大批森林康养基地主题鲜明、配套完善，游客络绎不绝。巴中产有机核桃、富硒茶、南江黄羊、道地药材、通江银耳、恩阳芦笋、恩阳魔芋等绿色生态产品和养生药膳备受青睐。

品牌持续擦亮。米仓山国家森林公园先后获得“四川省首批国家级森林氧吧”“四川省十佳国家级森林氧吧”“群众喜爱的四川省十佳森林氧吧”等称号，天马山国家森林公园被评为“中国森林养生基地”，空山国家森林公园被评为“中国森林体验基地”，通江县空山镇、南江县光雾山镇分别名列全国最美森林小镇第 5 位、第 6 位。

第三节 发展形势

按照党中央、国务院顶层设计和省委省政府、市委市政府决策部署，结合市情林情，“十四五”时期巴中市森林康养产业发展

迎来前所未有的重要战略窗口期。

发展森林康养与“双碳”战略高度契合。以习近平同志为核心的党中央着眼推动中华民族永续发展和构建人类命运共同体，作出力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的重大战略决策，为推动经济社会发展全面绿色转型提供了根本遵循。国家、省、市先后出台“双碳”战略方案，为推动绿色低碳发展提供了行动指南。森林康养产业以森林生态资源为载体，以有益人类的生态产品为产出，是落实“双碳”战略的有力措施和具体实践。

发展森林康养与国、省林业发展布局高度契合。《国务院办公厅关于完善集体林权制度的意见》、党的十八大以来的“中央一号文件”、国省林草“十四五”规划等密集“发声”，积极支持森林旅游休闲康养等绿色产业发展。国家林草局相继出台《关于科学利用林地资源促进木本粮油和林下经济高质量发展的意见》《关于推荐林业产业重点投融资项目的函》《关于大力推进森林体验和森林养生发展的通知》等利好政策，明确支持森林康养产业发展。

发展森林康养与全市文旅康养首位产业发展高度契合。市委市政府审时度势、因地制宜，提出“三市两地一枢纽”发展定位，围绕南城北旅空间布局，作出突破发展文旅康养首位产业战略决策，举全市之力、集全市之智打造文旅康养绿色增长极。森林康养作为文旅康养重要组成部分，既是文旅康养产业发展的重要资源，又是生态价值转化的重要途径，加大力度推进发展、加快产

业提质增效，为全市文旅康养首位产业作贡献责无旁贷。

发展森林康养与广大人民群众美好生活需要高度契合。随着生活节奏加快、老龄社会到来和“健康中国”理念的不断普及和深入，健康问题越来越受到人类关注。森林康养以追求身心健康、养生养老为目标，具有保健、康复、预防、治疗四个层次的效应，走进森林、常住森林、融入自然，接受全方位的森林康养服务，将极大改善健康状况、修复生命机能，森林康养产业发展具有巨大增长空间。

同时，巴中市森林康养产业距离高质量发展还有一定差距。**业态开发不优。**目前仅光雾和谷正在打造集吃、住、行、游、购、娱、养老、医疗、健身等森林康养要素于一体的森林康养综合体，其他康养基地还处于产业开发初级阶段，森林康养功能表现形式单一。**专业水平不够。**森林康养管理、教育、研发、生产和贸易等人才缺乏，专业的森林康养师、医疗保健师等招引和培育不足。**基础配套不足。**优质森林资源和森林康养基地集中分布于高山区，道路、通信、网络、水电供应等基础设施建设滞后，森林康养游客体验感和舒适度有待提高。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平生态文明思想和党的二十大精神，以建设“三市两地一枢纽”为统揽，以生态产品供给侧结构性改革为主线，以实现森林康养产业高质量发展为目标，立足森林资源优势，加快绿色价值再造，着力打造智慧化、现代化“森林康养+”产业综合体，推进生态优势持续转化为振兴发展优势，为全面建设社会主义现代化巴中开好局、起好步贡献力量。

第二节 基本原则

生态优先、绿色发展。坚定“人不负青山、青山定不负人”战略定力，坚持人与自然和谐共生，统筹协调保护与发展之间的关系，尊重自然、顺应自然、保护自然，科学合理利用森林资源开发森林康养产业，实现森林资源可持续利用和森林康养产业健康永续发展。

全域布局、系统发展。立足全市一盘棋，整合优质森林康养资源，统筹推进森林康养产业规划编制、项目建设、产品研发、品牌培育等，构建全域共建共享新格局。立足不同区域自然禀赋，打造层次分明、主题鲜明的森林康养精品点位，突出差异化发展，

突显区域特色。

创新驱动、融合发展。坚持新发展理念，用现代信息技术、智慧化理念、医学实证研究成果等为森林康养产业赋能，推进产品创新、服务创新、管理创新、运营创新，促进森林康养与旅游、文化、体育、食品、药品、养老等产业融合，培育构建三产融合的森林康养全产业链。

突出重点、示范发展。坚持试点先行、示范推广，以光雾山-诺水河世界地质公园和光雾山国家AAAAA级旅游景区为重点，打造中国知名森林康养目的地、中国内陆养生福地；以市中心城区和3个城市副中心为重点，系统布局城郊森林康养休闲度假综合体，示范带动全市森林康养产业转型升级、提质增效。

第三节 总体目标

以养眼、养生、养魂、养智、养老“五养”业态开发为抓手，优化森林康养产业空间布局，厚植森林康养产业发展资源基础，培育精品森林康养基地，完善森林康养服务配套，规划建设特色鲜明的森林康养线路，推动森林康养新媒体平台整合应用，高品质发展“森林康养+”经济，打响巴中森林康养区域品牌，成功创建国家级全域森林康养试点建设市。“十四五”期间，实现森林康养旅游年接待人数突破1500万人次，森林康养产业成为全市文旅融合发展的重要支撑。

第三章 空间布局

依托优质森林生态资源和地域特色产品，构建“一区三带多基地”的森林康养产业发展空间。

一区：打造以文旅新区为组团，贯穿光雾山-诺水河世界地质公园和米仓大道的森林康养核心示范区，突出发展“森林康养+观光旅游”。

三带：打造南江-通江“森林康养+观景纳凉”产业带、平昌“森林康养+乡村旅游”产业带、巴州-恩阳“森林康养+中药养生”产业带。

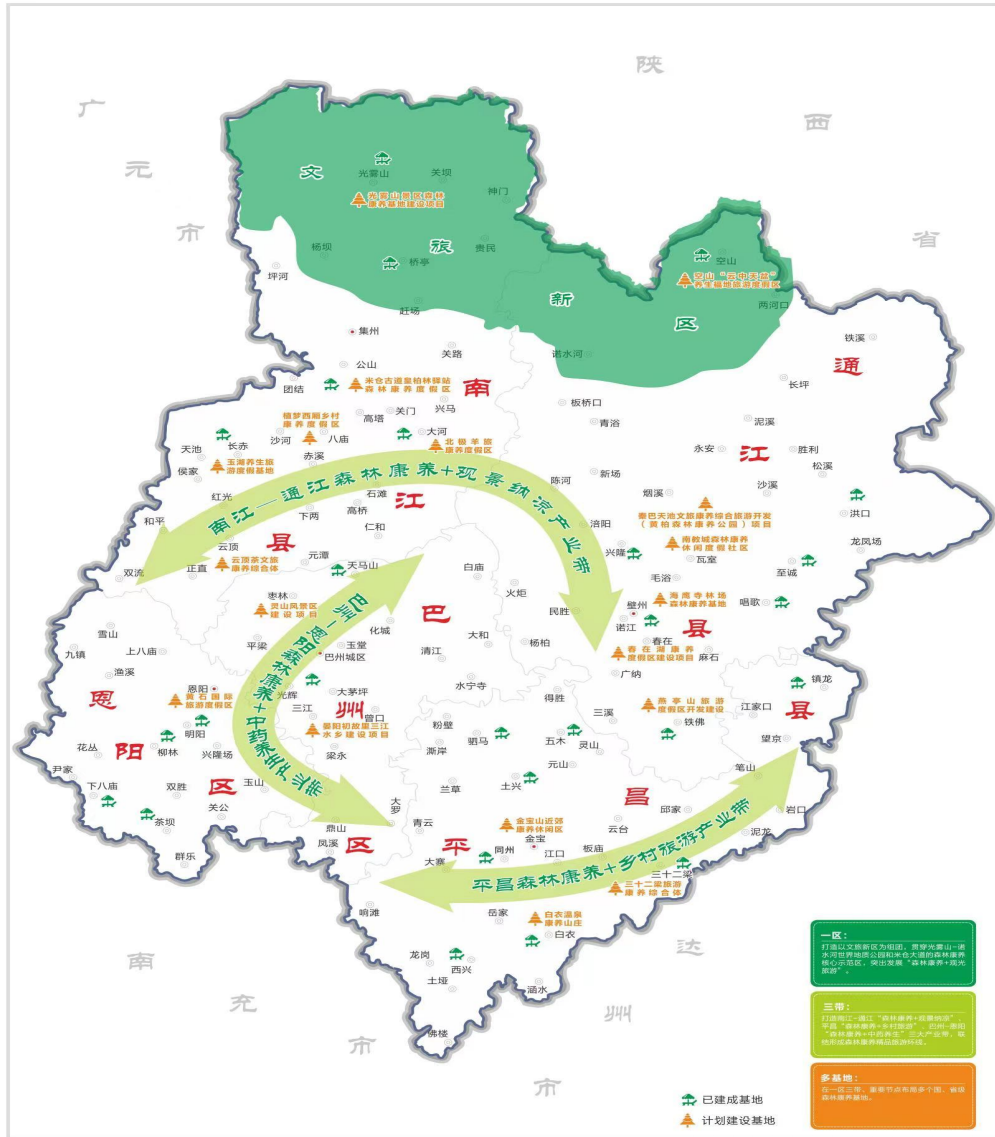
多基地：在一区三带、重要节点布局多个国、省级森林康养基地。

专栏1 “一区三带多基地”空间范围表

名称		乡镇（基地）数量	具体范围
一区	森林康养核心示范区	10	文旅新区：光雾山镇、关坝镇、神门乡、贵民镇、空山镇、两河口镇、诺水河镇 南江县：杨坝镇、桥亭镇、赶场镇
三带	森林康养+观景纳凉产业带	16	南江县：正直镇、云顶镇、红光镇、长赤镇、八庙镇、大河镇、沙河镇 通江县：兴隆镇、毛浴镇、春在镇、铁佛镇、瓦室镇、烟溪镇、至诚镇、唱歌镇、沙溪镇
	森林康养+乡村旅游产业带	9	平昌县：驷马镇、白衣镇、土兴镇、江口镇、镇龙镇、五木镇、灵山镇、同州街道办事处、三十二梁镇
	森林康养+中药养生产业带	11	巴州区：枣林镇、清江镇、化城镇、天马山镇、光辉镇、三江镇 恩阳区：登科街道办事处、明阳镇、柳林镇、下八庙镇、茶坝镇

多基地	布局多个国、 省级森林康养 基地	40	南江县：玉湖康养基地、云顶茶乡康养基地、太平牡丹园康养基地、鹿鸣茶旅康养基地、北极羊旅康养基地、值梦西厢康养基地、桥亭康养基地
			通江县：唱歌石林康养基地、黄柏林场康养基地、海鹰寺林场康养基地、文峰康养基地、璧山康养基地、雪岭乡村康养基地、盐亭山康养基地、春在湖康养基地、南教城林场康养基地
			平昌县：镇龙山康养基地、三十二梁康养基地、仙鹤温泉康养基地、皇家山康养基地、南天门康养基地、罗家梁康养基地、多湾湖康养基地、金宝山康养基地、白衣温泉康养基地。
			巴州区：乡瓣童年康养基地、天马山康养基地、三江水乡康养基地、灵山康养基地
			恩阳区：章怀山康养基地、万寿谷康养基地、罐子沟康养基地、阳合云台康养基地、七星牡丹园康养基地、黄石康养基地、神牛溪康养基地
			文旅新区：米仓山康养基地、光雾和谷康养基地、空山天盆康养基地、光雾山康养基地

“一区三带多基地”森林康养产业发展空间布局图



“一区三带多基地”空间布局图

第四章 推进“五养”业态发展

第一节 美景养眼

保护资源本底。把森林资源保护作为森林康养产业发展的基础性工作，强化落实森林资源保护发展目标责任制，推进“林长制”实体化运行，优化完善自然保护地体系，加大湿地保护修复力度，严格保护野生动植物及其生境，严密防控森林火灾发生和林业有害生物入侵，守护好巴中绿水青山资源“宝库”，促进森林康养产业可持续经营发展。

培育森林美景。坚持“近自然”建设理念，引入森林健康经营、多功能经营技术，以光雾山“红叶”的林分组成及呈现的林相结构为主色调，以乡土原生彩叶景观类、芳香（花卉）类、精气保健类植物为主栽品种，以森林康养基地周边及沿线为重点，加强森林康养林道、林带、林网、林区建设，提升森林康养林品质，提高森林层次感和美感。

办好观景节会。接续办好“光雾山国际红叶节”“光雾山杜鹃花节”“光雾山冰雪节”“诺水河溶洞节”“恩阳油菜花节”等重大观景节庆活动，积极承办国内外具有重大影响力的各类节会，探索举办网红打卡、康养体验、线上互动等特色活动，以美景吸引眼球，以节会汇聚“流量”，提升巴中森林康养产业的知名度、美誉度和影响力，打响巴中森林康养品牌。

第二节 药食养生

培育生态美食。围绕“巴食巴适”综合性农产品区域公用品牌，利用巴中“中国银耳之乡”“中国核桃之乡”“中国南江黄羊之乡”“中国芦笋之乡”等品牌影响力，延续并完善地方传统烹饪加工工艺，加强食材原材料生产供给质量追溯管理，支持引导南江黄羊、通江银耳、米仓山核桃、空山黄牛、平昌青花椒等开发具有特殊功效的特色产品和菜品，让“巴食”质量更巴适、味道更巴适、功效更巴适、特色更巴适。

推广康养药膳。依托市内中医药资源和品牌优势，将中医药养生理念融入森林康养产业，围绕丹参、芍药、杜仲、黄精四个主导品种和金银花、川明参、天麻、枳壳等大宗品种，开展“药材+食材”养生功能研究，推出具有特定保健、治未病和食疗功能的中医药药膳食谱，加快建设具有中医药特色的森林康养基地，打造养生药膳主题餐厅，推进森林康养产业与中医药产业良性互动发展。

开发保健食品。结合特色农产品和中医药产业发展，加强具备保健功能的食品和中药材成分研究，深化提取纯化技术变革，规范初加工生产，优化产品精深加工工艺，研发一批功能特定、功效明显的保健型食品、饮品、用品，积极开展 ISO、“三品一标”等国际国内质量认证，提高传统保健品及中药材的附加值，延伸森林康养药食产业链条，让游客在品尝美食、修复生机的同时将更多保健产品“打包”带走。

第三节 文化养魂

“森林康养+生态文化”。围绕生态文明建设，突出森林康养文化培育和价值再造，提高游客对森林康养产业的生态价值认可。充分挖掘森林康养基地内森林、野生动植物、湿地等生态资源，培育创建一批“森林康养+自然教育”基地，配套开发科普长廊、自然体验馆、野外探秘基地等自然教育项目。推进森林康养产业绿色低碳发展，鼓励游客认捐、认建、认养森林康养林履行义务植树责任，消除碳足迹。

“森林康养+红色文化”。立足原川陕革命根据地中心和首府区位优势，将森林康养产业融入革命老区红色文旅走廊建设。以通江王坪烈士陵园、南江巴山游击队纪念馆、平昌刘伯坚纪念馆、巴州区将帅碑林、恩阳古镇革命旧址为主线，打造“森林康养+红色教育”精品旅游线路，推进红色文化教育基地绿化提档升级，提升森林康养产业内涵，打好巴中绿色资源和红色文化融合发展牌。

“森林康养+巴人文化”。依托名胜古迹、民俗风情、名人传记等厚重巴人文化，结合公共文化服务和旅游演艺事业发展，编制米仓古道、晏阳初博物馆、三李故居、巴灵台、南龕石窟等巴人文化“故事会”放入森林康养基地，推进巴山背二歌、翻山饺子、巴中皮影、四川清音、四川扬琴等优秀文艺节目走进森林康养基地，丰富森林康养展现形态，助力推介巴中故事、传递巴人声音。

第四节 体验养智

体验森林文创。加强森林康养基地文创体验项目设计，加快建设一批森林文化长廊、自然博物馆、特色植物园、古树名木主题公园等森林文创艺术活动场馆，打造森林文化讲座、森林音乐创作、森林文学、森林写生、森林采风等多功能文创基地。举办以森林文创竞赛、产品展销、演艺活动为主的森林文创节会，强化人与自然交流互动，推进森林文创事业发展。

体验森林体育。加大森林康养体育事业发展力度，建立完善森林康养线路、基地公共体育设施体系，积极建设森林康养休闲绿道、体验步道、运动场馆，开发森林太极、森林瑜伽、森林穿越、森林竞走、森林滑雪等有氧运动产品，持续办好“山地自行车、山地网球、山地马拉松”三大巴中山地体育运动赛事，力争每年举办光雾山国际森林马拉松比赛，赋予森林康养运动元素，培育巴中森林康养特色体育品牌。

体验森林农耕。以实施乡村振兴战略为契机，结合乡村旅游发展，以市中心城区和3个城市副中心为重点系统布局城郊森林康养休闲度假综合体，探索通过林地流转打造“家庭式小林场”，开发植树造林、林下种养、森林采摘、亲子游戏、森林工艺品制作等森林农耕体验项目，促进森林康养向参与式、互动式、趣味式的体验经济方向发展。

第五节 健康养老

完善养老服务配套。加大养老型森林康养基地培育，积极引进医养结合型养老机构和综合性养老项目，打造森林康养养老产业园。推进森林康养养老与卫生、文化、体育、教育等设施功能衔接，融合运动疗法、作业疗法、芳香疗法、气候疗法等替代治疗方法，提升养老质量。加强森林康养养老服务运营管理，强化服务人员职业技术培养，优化健康养老环境和设施设备，提高服务水平。

优化医疗资源配置。健全“预防、养生、医疗、养老”深度融合的健康养老服务体系，完善市、县（区）、乡（镇）、村（社区）四级医疗卫生服务网络，优化医疗服务提供半径。加强森林康养医院、森林康养康复中心等医疗机构建设，支持医务人员到森林康养基地开展健康管理服务，将森林康养疗养应用于预防保健和康复治疗实践，促进森林康养医疗产业与养老产业融合发展。

打造高端候鸟社区。以光雾山-空山-诺水河为主线，优选环境优美、生态优良、气候优越的山水资源集聚地，鼓励引导企业投资建设高品质森林康养社区，整合交通、水利、文旅、林业、卫生等资源，推进天马山镇、唱歌镇、云顶镇等康养社区康养服务设施高规格提档升级，构建多功能、多层次、全覆盖的森林康养综合体，拓展中高端养老市场，打造全国知名的专业化、社区化森林康养养老服务品牌。

第五章 实施“四大”提升工程

第一节 资源基础提升工程

推进新造林。坚持科学、生态、节俭原则，以渠江源头生态综合治理为抓手，以国家储备林、大巴山生物多样性保护与生态修复项目为支撑，在国土“三调”成果一张图上落实绿化空间，科学开展大规模国土绿化行动，厚植森林康养产业发展所需的森林资源物质基础。完成人工造林 5.5 万亩，全市森林覆盖率稳定在 63%以上。

改培现有林。采取封山育林、森林抚育、低效林改造、森林质量提升示范等综合措施提高森林质量，通过补植补造、更替改造、人工促进天然更新等方式，调整树种配比、优化林分组成、改善林相结构，增强森林生态系统稳定性和生态服务功能。实施森林抚育 40 万亩、低效林改造 15 万亩、封育管护 15 万亩，建设森林质量精准提升样板基地 4 个。

打造景观林。围绕“八廊”生态修复空间布局，推进“道路林网+水系绿网”生态景观廊道建设，在重要节点布局精美景点，建成“两岸青山、千里林带”，推动森林康养产业提档升级。完成水系防护林新（补）植 1000 公里、道路生态廊道建设 2000 公里。重点打造米仓大道彩林、通江燕亭山-王坪竹林 2 大风景线，形成“千里彩林网红打卡地”。

第二节 服务配套提升工程

提高交通畅达指数。对接全市“十四五”综合交通运输发展规划，构建“四轴一环、五线多点”交旅融合发展布局，推进森林康养基地内外部道路功能提升和联网贯通。推动通江、南江通用机场建设，加快米仓大道、诺水大道、S15镇广高速、汉巴南铁路和S517化成至涪阳道路建设，新开工S203、S302川陕红色记忆风景道、S409、S222、X113、X061巴人休闲康养风景道、S404白衣悠悠农家风景道，加快实施南江县汇滩至通江县诺水河镇潮水段道路升级改造工程，开展秦巴山地轨道（串联光雾山、米仓山、诺水河、空山天盆）前期工作，AAAA级及以上景区旅游客运线路实现全覆盖。

优化公共服务设施。参照旅游标准化相关要求，健全完善森林康养标准化评价体系，提高森林康养综合服务能力和水平。完善交通路网、游客中心、森林康养基地等区域标识标牌，探索发布基地内标识标牌规范标准，配套建设森林康养解说体系。新建、改扩建一批森林康养基地停车场，因地制宜在公路沿线增设旅游停车场、简易自驾车房车营地。结合“厕所革命”新改建一批旅游厕所，逐步推进旅游交通沿线厕所免费开放。加强无障碍设施配套，更好服务老幼及特殊人群。加大防灾减灾救灾设施建设力度，完善应急预案，保障游客安全。

推进智慧基地建设。围绕智慧巴中建设，利用以5G和大数据为核心的新一代信息技术，推进森林康养产业数字化转型，加

快智慧发展。探索打造“互联网+”森林康养咨信服务平台，构建森林康养大数据和精准网络营销体系，准确把握市场动态，扩展潜在消费群体。着力培育森林康养数字化标杆基地和试点示范项目，提升供应链数字化水平。积极发展数智赋能的森林康养基础设施，利用二维码、RFID、各种传感器、应用软件等构建智慧森林康养基地。

第三节 区域品牌提升工程

品牌定位。突出巴中市城市形象宣传语“川陕苏区首府 秦巴生态名城”和全域旅游宣传语“诗意山水 红色巴中”核心地位，结合森林康养产业区域优势和个性化品牌需要，打造与“颛顼故里 阳光米易”相呼应的错季区域性特色森林康养品牌“诗意山水·清凉巴中”（诗意山水·康养巴中、康养圣地·清凉巴中），设计发布森林康养产业统一 LOGO，建设一套完善的品牌形象识别系统，构建共建共享的森林康养品牌体系，提高巴中森林康养品牌辨识度。

品牌创建。实施森林康养“公用品牌+区域品牌+个性品牌”联动发展战略，以创建国家级全域森林康养试点建设市为核心，持续发力国、省、市、县四级森林康养基地品牌创建和认证。创建国家森林康养基地 2 个、省级森林康养基地 10 个，培育认证市级森林康养示范基地 20 个、县（区）森林康养精品点位 30 个。打造全国森林康养试点建设乡镇 5 个、试点建设单位 10 个、省

级及以上森林康养人家 15 个。推动森林康养品牌与文旅品牌建设融合发展，引导和培育康养基地实现旅游功能改造和标准化提升，构建丰富完善的产品体系，创建一批森林康养型旅游度假区。

品牌宣传。坚持“政府+市场主体+媒体+公众”合力联动，着力创作一批森林康养宣传语、宣传画册、歌曲、微电影等精品力作，举办一系列主题游报道、专题节目、节庆会展、网络评选、赛事评选等特色活动，通过“传统+现代”“线上+线下”多元化宣传营销平台，大力宣传推介巴中森林康养产业，拓宽消费市场，打开客源渠道。

第四节 专业能力提升工程

建立专业研究团队。邀请国内外知名森林康养研究专家学者、市内森林康养产业发展企业领军人物，组建巴中市森林康养产业发展特邀专家库，开展理论研究、决策咨询、学术交流研讨、科研推广、规划设计、市场服务和人才培养等指导工作，重点研究森林康养政策实践、森林康养功能实证评估、森林康养基地资源评估优化等，打开战略视野、引入先进理念、对标国际水平，推动全市森林康养产业高质量发展。

培养专业技术人才。加强与四川农业大学、成都中医药大学、成都体育学院等院校合作，鼓励开办森林康养专业，开拓高校育才渠道，培养高水平的管理人才、职业经理人和技术人才。依托巴中市“四级职教体系”，引导开展森林康养师培训，打造中职教

育培训基地，培养集护理、康复、保健、治疗等专业技术于一体的复合型森林康养师。探索在“农民夜校”开设森林康养课程，将熟悉当地情况、了解森林康养知识的村民、林场职工培养成为森林康养向导。

招引专业从业机构。立足森林资源禀赋，对接文旅、交通、水利、电力、通讯等要素，因地制宜、精心策划包装一批具有巴中特色的优质森林康养项目，建立并动态管理森林康养产业重大项目储备库，编制森林康养产业招商推介书，制定招商引资行动计划，通过“敲门”招商、以商招商、延链招商等方式，大力招引优质森林康养投资者和专业经营团队，鼓励在外成功人士回乡创业，积极培育一批森林康养专业合作社和大户，促进森林康养产业集群成链发展。

第六章 夯实“三项”基础保障

第一节 夯实组织保障

充分发挥巴中市森林康养工作领导小组统筹全局、协调各方作用，加强林业、文化广播电视和旅游、宣传、发展改革、经济和信息化、财政、民政、人力资源和社会保障、农业农村、水利、交通运输、教育和体育等部门资源配套、联动协作，完善重大规划、重大事项、重大项目会商决策制度，形成政府主导、市场主体、部门联动、社会参与的森林康养工作推进格局。落实巴中市森林康养工作领导小组办公室牵头揽总、信息沟通、指导督促等职责，推进森林康养工作有序有效运转。加强各县（区）、巴中经开区、文旅新区森林康养工作组织领导，落实党政主管领导和主抓部门，明确工作运行机制，层层压实工作职责。建立健全森林康养工作考核评价机制，加强本规划实施情况监测评估，将推动森林康养工作情况纳入对各县（区）、巴中经开区、文旅新区和市级相关部门的目标绩效评价内容，确保本规划各项任务有序落实、取得实效。

第二节 夯实投入保障

完善项目投入机制。争取国家、省项目资金支持，切实发挥财政性项目资金引领作用。加大金融领域投资撬动力度，积极推进国家储备林项目融资，支持金融机构开发适宜森林康养产业发

展的信贷产品、融资担保等业务，搭建金融资本投入森林康养产业平台。积极招引民营资本参与，集聚社会资源推进森林康养产业发展。

优化用地需求服务。在依法依规和符合全市发展总布局的基础上，将森林康养产业所需建设用地纳入土地、林地利用和城乡建设规划等衔接内容，纳入“三区三线”划定内容统筹考虑，进一步优化森林康养产业发展相关市场准入负面清单制度，落实好用地审批政务服务，营造优质营商环境，尽力保障森林康养产业发展用地需求。

加大政策扶持力度。用好用活《巴中市“1+3”主导产业发展专项资金管理办法》《巴中市推动现代服务业高质量发展十六条措施》等支持森林康养产业发展的各项资金。适度整合林业、旅游、民政、医疗、交通、体育等相关政策项目，配套推进重大森林康养项目建设。结合森林康养产业发展趋势和变化，及时出台与之相匹配的创新政策，提高政策针对性和有效性。

第三节 夯实环境保障

环境影响预测。森林康养依托森林资源开展系列健康管理活动，秉承“人与自然和谐共生”理念，是推进生态文明建设、加快绿色低碳发展的生动实践。本规划实施的资源基础提升工程以国土绿化建设为主，将大幅优化巴中市生态环境、提高生态质量、增加生态供给，国土绿化建设所增加的碳汇量，可抵消森林经营

措施以及森林康养基础设施建设和经营活动等所产生的碳排放，且森林固碳能力发挥可长期长效、持续增加。本规划对生态环境造成的影响主要包括：一是道路、房屋等基础设施建设，可能使用耕地、林地对环境造成影响，建筑建材的生产加工对环境造成影响，施工过程中产生的粉尘、汽车尾气、污水排放、噪音、灯光等对环境造成影响。二是森林康养产业经营过程中，经营者供给交通、住宿、餐饮等服务和游客观光游览活动将产生废气、废水、废物、噪音、灯光等对环境造成影响。

环境保护措施。严格执行国家、省、市生态环境保护系列法律法规和政策规定，加大造林绿化力度，落实自然保护地等生态环境敏感区域和脆弱区准入制度，依法开展耕地、林地使用审批管理，推行森林康养项目开发环境影响评估和环境承载能力评价，开通项目建设规划公众意见征集渠道，常态化开展环境影响监测，推广应用绿色生产技术、绿色交通设施、清洁能源及再生资源回收利用等环保方式，采取就近增绿、设置隔离墙和声屏障、减少车辆机械使用、洒水降尘、禁止污水直排、开展污水无害化处理、优化光源亮度和光照时长等有针对性的环境修复措施，尽全力将森林康养产业发展对环境产生的影响降到最低。

专栏2 森林康养基地建设任务规划表

单位：个

全市	国家森林 康养基地	省级森林 康养基地	市级森林康 养示范基地	县（区）森林 康养精品点	国家级森林康养 试点建设乡镇	国家级森林康养 试点建设基地	省级及以上森 林康养人家
	2	10	20	30	5	10	15
巴州区		2	3	4	1	2	3
恩阳区		2	3	4	1	2	3
南江县	1	2	5	8	1	2	3
通江县	1	2	5	8	1	2	3
平昌县		2	4	6	1	2	3

专栏3 森林康养产业发展重大项目

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设期限
1	晏阳初故里三江水乡建设项目	以晏阳初文化、米仓文化、田园游学为主题，包括三江古码头、会议中心、现代乡建展示馆、农博体验园、培训基地、原乡民俗酒店，打造全市游学文化打卡胜地。	巴州区三江镇	2023-2025
2	灵山风景区建设项目	该项目规划在灵山景区内种植五彩茶 1200 亩，对灵山场镇老街、灵山景区内古建筑进行加固维修、风貌改造，新建游客服务中心 1 座、乡村酒店 1 座、停车场 2000 平方米、旅游厕所 1 座、游步道 3 公里、完善旅游标识标牌、监控系统以及水、电、气、污水处理等基础配套设施。	巴州区枣林镇	2023-2025
3	黄石国际旅游度假区	该项目占地 12000 亩，其中水域面积 3000 亩，净建设用地 2000 亩，规划建设综合服务中心、商业街区、度假酒店、文化服务、生态康养、水上娱乐、户外运动、花卉观赏和生态居住等，项目总投资 100 亿元，其中文旅项目 35 亿元。	恩阳区登科街道办事处	2018-2028
4	米仓古道皇柏林驿站森林康养度假区	南江县沙河镇、公山镇、皇柏林管理所附近保护恢复皇柏林米仓古道 1 公里，改扩建旅游公路 1.5 公里，景区内道路 2.5 公里，新建旅游步道及安全防护设施 10 公里，新建景区旅游厕所 5 座，新建供排水工程 2 公里及垃圾处理设施和消防设施，新建黄柏林游客接待中心 2000 平方米，生态停车场 10000 平方米，星级宾馆、度假酒店、别墅群 1000 个床位 30000 m ² ，建川北特色美食一条街 20000 平方米及相关的配套设施。	南江县沙河镇、公山镇	2022-2025

5	云顶茶文旅康养综合体	<p>该项目共分 5 期建设实施，“十四五”期间建设前三期，第一期建设入口接待展示中心约 2800 平方米，高山农耕博物馆约 3000 平方米，云顶康养中心约 15000 平方米，相关旅游、道路、停车场、环卫配套设施改扩建等。金枝玉叶产业园茶田景观改造规模约 200 亩。新建高山亲子体验牧场、亲子研学体验基地等，集中流转用地约 600 亩；第二期新建茶文化风情商街，建设用地规模约 82.5 亩，新增建筑面积约 65970 平方米；新建文化主题民宿聚落，新建高山极限主题乐园、森林素质拓展基地、树顶漫步栈道、全龄户外运动公园等；第三期新建悬崖民宿、户外俱乐部、山野旅居庄园群落、运动康体度假群落、新建极限运动基地，提升建设金枝玉叶产业园，局部改造现状建筑面积约 16000 平方米。</p>	南江县 云顶镇 下两镇	2023-2027
6	玉湖养生旅游度假基地	<p>新改建红光-付家-东垭四级乡村旅游公路 25.8 公里；新建玉湖景区环玉湖健走步道 14 公里、亲水平台 30 处、休闲廊亭 30 处、休闲座椅 100 套、阳光沙滩 2 处、A 级旅游厕所 20 座、标识标牌 500 套、水寨水上乐园 1 处、户外拓展训练基地 1 处、生态科普基地 1 处，配套建设景区绿化 20 万平方米、亮化 14 公里、污水收集管网 14 公里、日处理 5000 吨污水处理厂 1 个、整治长赤集镇至玉湖尾水倒河沟 8 公里、损毁湖堤堡坎 30 处，改造提升玉湖景区康养度假酒店、森林人家、农家乐、渔家乐、民宿等 100 户；新建华润希望乡村龙泉村米兰花酒店、党群活动中心、村民活动中心、希望茶庄、希望美术馆 1.16 万平方米，改建农户住宅、张氏阁楼等 1.7 万 m²，配套强弱电、给排水、垃圾收集转运、一体化污水处理、道路黑化、景观台等。</p>	南江县玉湖	2022-2025

7	北极羊旅康养度假区	<p>建设南江黄羊农旅科研生态示范园区，开发农旅融合示范产品，新建金银花主题公园 1000 亩，黄羊种养殖场 2 个，北极黄羊博物馆 1 个，建设黄羊宾馆及管理用房 28000 平方米，黄羊文化展览厅 20000 平方米及 VR 试听设施，黄羊科研人才培养及实验室建设，黄羊文化宣传等营销体系建设，建设黄羊美食体验中心 18000 平方米，黄羊商品精加工中心 16000 平方米及设施。</p> <p>北极文旅特色园区基础设施及附属配套设施建设，改扩建景区旅游公路 25 公里，开发乡村旅游景区景点 20 处，修建游客接待中心 3000 平方米、停车场 5000 平方米、巴山民宿商业街 1 条、巴山民宿酒店 15000 平方米、观景台 10 个、步游道 5 公里、旅游厕所 10 座、旅游标识标牌 100 处等。全方位打造集生态康养、休闲度假、文化娱乐、全民宜居一体化的国际休闲度假旅游目的地。</p>	南江县 大河镇 公山镇	2021-2025
8	植梦西厢乡村康养度假区	<p>项目规划占地面积 4000 亩，建设用地 2000 亩，依托独特的地理优势、资源优势和区位优势，生态发展乡村旅游，打造独树一帜的国家森林乡村度假区。拟在 G224 国道西厢村入口处建设国家森林乡村度假区接待中心 15000 平方米。提升改造旅游环线道路 40 公里。打造白岩院 500 亩集旅游观光、康养娱乐、农耕体验、休闲采摘、产品加工、实践教学于一体的田园综合体。建设留萤小筑至九重山观光游览车 600 米，九重山至观音岩玻璃桥 300 米，观音岩至金丝楠观光游览车 800 米及相关休闲、娱乐设施，打造西厢、文昌山顶 1500 亩集健身康养、生态农业、健身娱乐，特色民宿、茶药科研教学于一体的生态经济综合体。建设丁字桥至西厢水云间民宿 50 亩乡间小涧游乐综合体。打造金鸡石山 500 亩集林地漫步、野营体验、丛林野战、动物园、森林氧吧、森林趣苑、山涧浴池等森林体验综合体。完善相关旅游配套设施，新建改造森林步游道路 20 公里。</p>	南江县赤溪镇西厢村	2021-2025

9	燕亭山旅游度假区开发建设	建设山隐酒店、悬空玻璃泳池、云鼎汇、投资名人堂、云鼎商学院、通用机场、三十公里森林景观大道、漂流、索道、栈道、花海、苗圃和文峰度假特色小镇及相关配套设施	通江县铁佛镇	2019-2022
10	春在湖康养度假区建设项目	项目总用地面积约 500 亩，分期实施，其中：一期建设康养公寓服务中心 30800 平方米、休闲文化广场 11800 平方米、园林康养酒店 18000 平方米、垂钓体验区 6666 平方米，配套后勤综合楼、游泳馆、休闲健身洗浴中心、文化娱乐中心等；二期建设农旅果品蔬菜园 150 亩、森林公园 100 亩、露营房车公园 60 亩、疗养院 15000 平方米、水上景观空视体验区域 50 万平方米。	通江县春在镇	2020-2022
11	空山“云中天盆”养生福地旅游度假区	新建商业街，社区住宅提升，改造建筑，建设地质遗迹研究中心、森林和康养主题度假酒店、社区邻里中心；生态停车场、中心广场、旅游厕所等公共设施建设。	通江县空山镇	2022-2025
12	秦巴天池文旅康养综合旅游开发（黄柏森林康养公园）项目	建设度假酒店、星空民宿、游客中心、生态停车场、森林栈道、休闲广场、溜索、滑草场、滑雪场、自行车赛道、动植物博物馆、森林运动场、森林防火演练基等，完善管网、道路、生态停车场、旅游厕所等相关配套设施建设。	通江县黄柏国有林场	2022-2025

13	南教城森林康养休闲度假社区	项目位于通江县兴隆镇、瓦室镇，占地约 260 余亩。建设林间栈道 10.7 公里；新建星空露营地 1 个，设置露营点 200 处；新建森林水滑道 1.8 公里，山地自行车道 7.5 公里；建设婚纱摄影基地，基地内建设西式风情建筑 3000 平方米，种植苗圃 50 亩，建设森林马场 1000 平方米；建设玻璃观景台 1 处，面积 300 平方米，从山底至玻璃观景台设置森林滑索 2 处，配套双人及多人缆车；建设户外拓展培训基地，总建筑面积 2800 平方米，其中动植物博物馆 1000 平方米，森林防火演练基地 600 平方米；新建康养酒店 4500 平方米、森林树屋 80 个、游客服务中心 1200 平方米；建设森林观光缆车道 4.6 公里，沿线设置停车场 3 处，完善消防管网、森林防火设施、旅游厕所等相关配套设施建设。	通江县 南教城林场	2022-2024
14	海鹰寺林场森林康养基地	项目位于通江县海鹰寺林场，占地 150 亩，新建游客接待中心 1660 平方米、生态停车场 2500 平方米，可容纳 150 余个车位；环山新建休闲观光平台 10 处，建筑面积 280 平方米，新建康养步道 10.3 公里，宽 1 米，青石板路面；建设海鹰寺遗址展示基地 1 个，共 2 层，建筑面积 1400 平方米，配套建设消防水池 1 个；建设珍稀植物科普教育基地，种植珍惜植物 10 亩；新建森林康养民宿 50 处，配套饮食、住宿等设施；配套建设供排水管网 13 公里、配套旅游厕所 10 余个。	通江县海鹰寺 国有林场	2022-2025
15	三十二梁旅游康养综合体	1. 基础设施：新建停车场 1 处；新建康养步道 15 公里；2. 服务设施：特色森林康养购物超市 1 处；导服设施 20 套；医疗救护点 2 处；医疗救护中心 1 个；康养中心 1 处；小型康养服务点 1 处；3. 景区景点建设：农耕文化展示中心 1 处；生态康养自驾营地 2 处；茶园康养接待服务组团 6 处。	平昌县三十二 梁镇龙尾社区	2021-2025

16	金宝山近郊康养休闲区	<p>1.基础设施：新建康养步道 4 公里；停车场新建 1 个；标识系统 1 项；垃圾收集点 2 个；</p> <p>2.服务设施：康养中心 1 处；景区大门 1 座；特色森林康养购物超市 1 座；导服设施 20 套；医疗救护点 2 处；医疗救护中心 1 处；公共厕所 1 个；小型康养服务点 2 处；</p> <p>3.景区景点建设：文体娱乐中心 1 处；社区健身场地 1 处；社区户外休闲娱乐活动场 1 处。</p>	平昌县 金宝新区	2021-2025
17	白衣温泉康养山庄	新建温泉康养中心、宴会中心、客服中心、水上乐园、婚纱摄影基地；配套特色森林康养购物超市 1 座；小型康养服务点 2 处。	平昌县白衣镇	2021-2025
18	光雾山景区森林康养基地建设 项目	本项目以优质的森林资源为依托，打造医疗、养生、运动、旅游和休闲等多元素康养基地，基地占地约 300 亩。项目总建筑面积约 10 万平方米，建设内容包括医疗中心、康复疗养中心、急救中心、健康体检中心等，同时完善基地接待中心、道路、停车场、运动康复公园、康养步道等配套设施。	文旅新区光雾山镇	2024-2026